Региональный оператор

**( СИСТЕМА ОБРАЩЕНИЯ** **С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ)**

**Методическое пособие по информированию населения.**

Для администраций муниципальных образований Амурской области, входящих в зону Кластера № 3

**1. Предпосылки и подготовка к переходу на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами**

Термин «твердые коммунальные отходы» введен еще 1 января 2015 года и пришел на смену ТБО (твердым бытовым отходам), а обращение с ТКО стало одной из коммунальных услуг. Это предусмотрено ч. 4 ст. 154 ЖК РФ.

**Твёрдые коммунальные отходы - это отходы, появляю­щиеся в жилых помещениях в процессе потребления физиче­скими лицами, а также товары, утратившие свои потребитель­ские свойства. К ним также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, подобные по составу отходам, которые образуются в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.**

Но чтобы начать переход на новую систему обращения с ТКО на практике, нужно было сначала создать эффективную нормативную правовую базу. Так, были приняты комплексные изменения в Жилищный кодекс, Закон об отходах производства и потребления, Закон об охране окружающей среды в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользо­вателям помещений в МКД и жилых домов, а также в иные зако­нодательные акты.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **2. Кто такой Региональный оператор по обращению с ТКО**  В настоящее время обращением с отходами занимаются разные организации. То есть транспортировать  отходы могла одна организация, а обрабатывать, обезвреживать, утилизиро­вать, осуществлять  размещение на полигонах ТБО - другая. Весь этот процесс не был сосредото­чен в руках одной организации. Теперь на федеральном уровне решено систематизировать этот процесс и создать условия  для предоставления качественной услуги - **региональными опера­торами**. |

По закону каждый регион обязан выполнить ряд меропри­ятий:

-  завершить работу по разработке и установлению норма­тивов накопления ТКО;

-  разработать и утвердить территориальную схему по обра­щению с отходами;

-  выбрать региональных операторов и заключить с ними соглашения.

Амурская область разделена на 5 зон (Кластеров), в каждой из них на основании конкурса, проводимого Министерством Жилищно-коммунального хозяйства Амурской области, был выбран свой региональный оператор.

По результатам конкурсного отбора организация ООО «Жилищный эксплуатационный участок» была выбрана региональным оператором по обращению с ТКО в зоне деятель­ности Кластера № 3. В нее вошли –г. Райчихинск, пт. Прогресс, г. Завитинск, Завитинский, Бурейский,Архаринский, Михайловский, Константиновский районы.

**2.1. Чем занимается региональный оператор**

Региональный оператор по обращению с ТКО - организа­ция, которая обязана заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником отходов, которые прожива­ют в зоне ее деятельности. Региональный оператор занимается сбором, транспортировкой, обработкой, утилизацией, обезвреживанием, захоронением ТКО. Делать это он может не только самостоя­тельно, но и с привлечением операторов по обращению с ТКО.

Региональный оператор отвечает за весь цикл обращения с ТКО: сбор - транспортировку - обработку - захоронение. Его услуги опла­чивает собственник твёрдых коммунальных отходов.

По договору на оказание услуг региональный оператор обязуется принимать ТКО в объеме и в местах, которые в нем определены, и обеспечивать их сбор, транспортирование, обработку, обезвре­живание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ответственность за обращение с ТКО появляется у регионального оператора с момента их погрузки в мусоровоз в местах сбора и накопления.

Обязанность по созданию контейнерных площадок возло­жена на органы местного самоуправления - местную админи­страцию, Постановление Правительства РФ №1039. Также мест­ная администрация ведет реестр мест (площадок) накопления ТКО и размещает информацию о внесении или изменении данных в этом реестре в сети «Интернет».

Контейнерную площадку содержит собственник земель­ного участка, на котором она установлена. Это регламентирова­но п. 13 Постановления Правительства РФ № 1156. Собственни­ками контейнерных площадок могут быть управляющие органи­зации, ТСЖ и муниципалитеты. Если контейнерная площадка относится к общему имуществу в МКД и находится на его придомовой территории, то за её содержание и ремонт отвечает управляющая организация. Если контейнерная площадка расположена на муниципальной земле, то её ремонтирует и содержит местная администрация.

Региональный оператор также участвует в ликвидации несанкционированных свалок. Это будет работать следующим образом: после сообщения о несанкционированной свалке представители организации выезжают на место, составляют акт, делают в доказательство фотографии. Затем определяются координаты свалки и направляется уведомление собственнику земельного участка, на котором она находится. Если собствен­ник земельного участка в течение тридцати дней не ликвидиру­ет свалку самостоятельно, её убирает региональный оператор, а затем в судебном порядке взыскивает понесённые расходы.

**3. Где и как заключить договор**

С 1 января 2019 года все граждане, проживающие в много­квартирных домах, частном секторе, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны по закону заклю­чить договор на оказание услуг по обращению с отходами с региональным оператором и оплачивать данную услугу. Все ранее заключенные договора на размещение и транспортирова­ние отходов будут считаться недействительными. Права на освобождение от заключения договора по обращению с ТКО с региональным оператором не имеет ни одно юридическое лицо за исключением случаев, предусмотренных законом.

Граждане могут заключить договор путем конклюдентных действий. Это значит, что потребитель должен платить за обра­щение с ТКО региональному оператору по его квитанциям, всту­пив в договорные отношения, что называется, по факту.

Форма типового договора на оказание услуг по обраще­нию с ТКО утверждена постановлением Правительства РФ №1156 от 11.12.2016 г. В нем предусмотрено определение объема, места сбора и накопления ТКО, в том числе крупногаба­ритных, способ складирования, периодичность вывоза.

Оплата за вывоз ТКО начисляется, согласно тарифа и норматива накопления. Нормативы накопления были утверждены Правительством Амурской области (Постановление Правительства Амурской области  № 502 от 18 октября 2018 года).

**4. Требования к складированию ТКО для потребителей**

Потребители обязаны собирать ТКО в местах, определён­ных схемой обращения с отходами. В договоре на оказание услуг по обращению с ТКО, заключённом с региональным оператором, должен быть указан способ складирования ТКО. В соответствии с ним потребители собирают отходы одним из следующих способов:

* контейнеры мусороприёмных камер, если это предусмо­трено внутридомовой инженерной системой;
* ёмкости на контейнерных площадках;
* пакеты, мешки или другие специально предназначенные емкости, отвечающие требованиям, установленным региональ­ным оператором.

Крупногабаритный отход - мебель, техника и др. - собира­ется в бункерах или на специальных площадках, предназначен­ных для этих целей.

Так как до сих пор не всеми соблюдаются элементарные правила обращения с ТКО, законодатели решили закрепить их документально.

В контейнерах нельзя собирать горячие отходы (на стадии тления, горения, горячую золу), снег и лёд, ртутьсодержащие лампы, батареи и аккумуляторы, отходы, которые могут причинить вред жизни и здоровью, повредить мусороприёмную технику. Потребителям запрещено устраивать незаконные свалки и собирать ТКО вне контейнеров. Важно помнить об ответственности: если региональный оператор обнаружит несанкционированное место сбора отходов, он вправе уведомить о нарушении орган государственного экологического контроля. За 30 дней собственник земельного участка должен ликвидировать свалку. Если он не предпримет никаких действий, свалку убирает региональный оператор, после чего обращается в суд за возмещением убытков. Таким образом, переход на новую систе­му обращения с ТКО приведет к тому, что жителям не надо будет думать о том, куда деть свои отходы, где найти машину, чтобы их вывезти. Он сможет просто вынести его в специально отве­денное для этого место.

**5. Вопросы-ответы о деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отхода­ми**

**На основании чего региональный оператор по обращению с ТКО осуществляет свою деятельность?**

Сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвре­живание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются региональным оператором:

- территориальной схемой обращения с отходами, утверж­денной Постановлением Правительства Амурской области;

-  в соответствии с Правилами обращения с твердыми ком­мунальными отходами, утвержденными Правительством Российской Федерации;

Юридическому лицу - ООО Региональный оператор «Жилищный эксплуатационный участок»» присвоен статус регионального оператора и опреде­лена зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводился Министерством жилищно-коммунального хозяйства Амурской области.

Статус регионального оператора присвоен на 10 лет.

**Кто должен заключать договор с региональным оператором по обращению с ТКО?**

Договор на оказание услуг по обращению с ТКО обязаны заключить собственники твердых коммунальных отходов, кото­рые образуются и места сбора которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

**Собственники ТКО - это:**

-  собственники помещений в многоквартирных домах;

- собственники частных домовладений (индивидуального жилья) юридические лица и индивидуальные предприниматели (в том числе хозяйствующие субъекты и хозяйственные товарище­ства, например; садовые товарищества, гаражные кооперати­вы), в результате деятельности которых образуются ТКО.

**Нормативные ссылки:**

\*ст.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребле­ния»

ст.1, п.1 ст.24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 (ст.30, ст. 161, ст.164 и др.).

**На основании чего устанавливается стоимость услуг реги­онального оператора ТКО?**

Предельные тарифы на осуществление деятельности в области обращения с ТКО для регионального оператора уста­навливаются уполномоченным органом исполнительной власти. В Амурской области - это Управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области.

*Нормативные ссылки:*

\*ст.24.8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потре­бления»

**На каком основании плата региональному оператору ТКО вынесена в отдельную строку и взымается как за коммуналь­ные услуги?**

Графа коммунальные услуги включает в себя плату за холодную и горячую воду, электроэнергию, тепло, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопле­ния, плату за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами.

*Нормативные ссылки:*

Пункты 4,5 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004

**Должны ли жители частных домовладений (частного сектора) заключать договор с региональным оператором ТКО?**

Собственник жилого дома или части жилого дома обязан обеспечивать обращение с твердыми коммунальными отхода­ми путем заключения договора с региональным оператором по обращению с ТКО.

*Нормативные ссылки:*

\*Пункт 5 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004

**Что обязаны делать собственники ТКО после выбора регионального оператора?**

Собственник ТКО обязан:

-  заключить с региональным оператором договор на оказание услуг по обращению с ТКО;\*

-  оплачивать услуги регионального оператора по цене, установленной по единому тарифу на услугу регионального оператора.

*Нормативные ссылки:*

\* ст.1, п.1 ст.24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Жилищный кодекс РФ (ст.30, ст. 161, ст.164 и др.).

\*\* п.2 ст.24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

**Если у физических лиц, либо юридического лица уже заключен и имеется действующий договор на вывоз ТКО, должен ли заключаться договор с региональным оператором?**

С 1 января 2019 года обращение с ТКО осуществляется только региональным оператором.

Договоры, заключенные собственниками твердых комму­нальных отходов на сбор и вывоз ТКО, действуют до заключе­ния договора с региональным оператором, но не позднее 1 января 2019 года.

Собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО, который осуществляет деятельность в зоне их проживания.

*Нормативные ссылки:*

ст. 24.6 Федерального закона 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потре­бления»

п. 6 ст. 23 Федерального закона от 2.12.2014 № 458-ФЗ

ст.1, п.1 ст.24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производ­ства и потребления»

**Кто должен содержать контейнерные площадки?**

Контейнерные площадки, специальные площадки для крупногабаритных отходов и территорию, прилегающую к месту погрузки ТКО, которые находятся на придомовой территории, входящей в состав общего имущества, содержат собственники помещений в многоквартирных домах (МКД).

Если перечисленные объекты не входят в состав общего имущества в МКД, то их содержат собственники земельного участка, на котором расположены такие площадки и террито­рия.

Ответственность регионального оператора возникает с момента погрузки ТКО в мусоровоз.

*Нормативная ссылка:*

п. 13 Правил обращения с ТКО, которые утвердило Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 N 1156

**Должны ли заключать договор на вывоз ТКО садоводче­ское, огородническое или дачное некоммерческое объедине­ние граждан, гаражные кооперативы?**

Под обязанность заключить договор с региональным оператором подпадают все организации, у которых образуются твердые коммунальные отходы, в том числе и садоводческие товарищества, гаражные кооперативы. Соответственно между региональным оператором и садоводческими товариществами, гаражными кооперативами должны заключаться договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

**Можно ли не платить за вывоз ТКО, если его у меня нет (закапываю на своем участке и сжигаю сам)?**

Для собственников жилых домов заключение договоров на услуги по обращению с ТКО обязательно. Накапливать твер­дые коммунальные отходы можно только в специально обору­дованных местах. Такие площадки должны отвечать требовани­ям по охране окружающей среды и санэпидемнормам. Сжигать отходы без специального оборудования, которое очищает выбросы, запрещено. К тому же для обращения с отходами I-IV классов опасности требуется наличие лицензии. За нарушение всех этих правил могут собственника дома или земельного участка привлечь к ответственности. Пожалуй, проще все-таки заключить договор с региональным оператором.

**Уважаемые жители!**

**Все волнующие вас вопросы вы можете задать по телефону +8(41636) 22-8-02**

**Часы работы: 8.00 - 17.00**

Перерыв на обед: с 12-00 до 13-00